

Stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu obce Medveďov na rok 2023 a k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2024 - 2025

Vypracovanie odborného stanoviska k návrhu rozpočtu na rok 2023 a návrhu viacročného rozpočtu obce Medveďov na roky 2024-2025 pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve vyplýva z ustanovenia § 18f ods.1 písm. c/ zákona SNR č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení jeho neskorších zmien a doplnkov.

Štruktúra stanoviska hlavného kontrolóra obce Medveďov vychádza najmä z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu na rok 2023 a návrhu viacročného rozpočtu na roky 2024 až 2025 z dvoch hľadísk:

- **zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu**
- **metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu.**

Po posúdení predloženého návrhu rozpočtu z hľadiska zákonnosti možno konštatovať, že v oblasti legislatívy návrh rozpočtu rešpektuje všetky predpisy a zákony, ktoré s prípravou rozpočtu súvisia, ako sú

- zákon č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy, na základe ktorého v súlade s § 2 predmetného zákona, výnos dane z príjmov FO je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom obcí vo výške 70 %,
- zákon č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov,
- ústavný zákon č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- Opatrenie Ministerstva financií Slovenskej republiky z 8. decembra 2004 č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná klasifikácia a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov,

a ostatné súvisiace právne normy a platné všeobecne záväzné nariadenie, ktorým obec Medveďov stanovuje sadzby miestnych daní a poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad. Predkladaný návrh rozpočtu rešpektuje všeobecne záväzné nariadenie - „Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce“, ostatné interné predpisy a zohľadňuje už uzatvorené zmluvy na dodávku tovarov, prác a služieb.

Návrh rozpočtu bol zverejnený na 15 dní v obci spôsobom obvyklým, ako aj na webovom sídle, čím bola dodržaná informačná povinnosť zo strany obce v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

Po posúdení predloženého návrhu rozpočtu z hľadiska metodologickej správnosti možno konštatovať, že návrh rozpočtu na roky 2023-2025

- plne zohľadňuje všetky špecifiká Príručky na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2023 až 2025 vydanéj v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v platnom znení, v štruktúre podľa § 4 ods.1 toho istého zákona, ktorá bola publikovaná vo Finančnom spravodajcovi dňa 28.04.2022 pod č. MF/005055/2022-411,
- je spracovaný v súlade s ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti a v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č. 14/2004, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územne samosprávy,

Predložený návrh rozpočtu vychádza z predbežne prezentovaných východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2023-2025 a z vývoja hospodárenia obce v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

Tvorba návrhu rozpočtu a jeho základná charakteristika

1. Návrh rozpočtu na rok 2023

Na schválenie je predložený návrh rozpočtu obce Medveďov na rok 2023, zostavený ako **prebytkový** t.j. rozpočtované výdavky celkom v objeme **527 745 eur** sú kryté príjmami bežného rozpočtu, kapitálového rozpočtu a príjmami finančných operácií. Porovnaním rozpočtových príjmov a rozpočtových výdavkov je **prebytok** vo výške **338 eur**.

Podľa preloženého návrhu:

- **bežný rozpočet** je zostavený ako **prebytkový**. Prebytok bežného rozpočtu vo výške **238 €** sa môže použiť na krytie bežných výdavkov upravených v priebehu kalendárneho roka 2023 na základe vývoja finančného hospodárenia obce.
- **kapitálový rozpočet** pre rok 2023 je zostavený ako **schodkový**. Na vyrovnanie schodku vo výške **168 000 €** plánuje obec použiť nevyčerpané prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom roku po ich zapojení do rozpočtu obce prostredníctvom finančných operácií.
- **finančný rozpočet** pre rok 2023 je zostavený s **prebytkom** v sume **175 600 €**. Krytie schodku kapitálového rozpočtu sa rieši prebytkom finančných operácií.

Predkladaný návrh rozpočtu je potrebné považovať za rámcový, (je spracovaný do výšky predpokladaných daňových a nedaňových príjmov, dotácií a transferov), ktorý prejde určitým vývojom v súvislosti s ich plnením a to najmä s plnením daňových príjmov a v súvislosti s poskytnutím účelových dotácií.

1.1 Návrh rozpočtu bežných príjmov

Tvorba návrhu rozpočtu pre rok 2023 na strane bežných príjmov vo výške **352 483 eur** vychádza z celkového rozpočtovaného objemu **daňových príjmov**, t.j. z predpokladaného

výberu dane z príjmov fyzických osôb vo výške 189 163 eur a z predpokladaného výnosu z **výberu dane z nehnuteľností a výberu dane za špecifické služby** v očakávanom objeme **69 915 eur**. Z hľadiska štruktúry daňových príjmov má na ich tvorbe rozhodujúci podiel výnos dane poukázanej územnej samospráve zo strany štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu.

Daňové príjmy tvoria najvýznamnejšiu zložku rozpočtových príjmov z ktorých sú zabezpečované financovanie originálnych kompetencií v oblasti komunálnych služieb, školstva, sociálnej sféry, dopravy, kultúry a športu, financovanie samosprávnych úloh a činností orgánov obce.

Nedaňové príjmy v objeme **75 220 eur** sú tvorené príjmami z vlastníctva majetku, administratívnych a iných poplatkov, z poplatkov od občanov za poskytované služby, z poplatkov za stravovanie a z úrokov z vkladov finančných prostriedkov na bankových účtoch.

Príjmom návrhu bežného rozpočtu obce na rok 2023 sú naďalej aj **granty a transfery** poskytované obci zo štátneho rozpočtu na financovanie prenesených kompetencií a to na úseku stavebnej, aktivačnej činnosti a ostatných úloh v celkovej rozpočtovanej výške **18 185 eur**.

V predložennom návrhu rozpočtu obce na rok 2023 sa s **kapitálovými príjmami** neuvažuje.

1.2 Návrh rozpočtu bežných a kapitálových výdavkov

Tvorba návrhu rozpočtu obce na rok 2023 na strane výdavkov predstavuje objem **527 745 eur**, z toho **bežný rozpočet** v objeme **352 245 eur**, **kapitálový rozpočet** v objeme **168 000 eur** a **rozpočet finančných operácií** v objeme **7 500 eur**.

V predkladanom návrhu bežného rozpočtu sú výdavky rozdelené podľa platnej funkčnej klasifikácie a zahŕňajú celkom **9 hlavných oblastí**. Rozpočtovanie bežných výdavkov vychádza z dlhodobých ukazovateľov a možno ho hodnotiť ako primerané. Aj v porovnaní s predchádzajúcim rozpočtovým rokom je rozpočet bežných výdavkov kontinuálny, zahŕňa výdavky na zabezpečenie riadneho chodu samosprávy a výdavky na činnosti, ktoré pre obec vyplývajú zo zákonov a uzatvorených zmlúv, tak aby boli pokryté nevyhnutné požiadavky na plnenie úloh originálnych pôsobností a preneseného výkonu miestnej štátnej samosprávy, ktoré budú naďalej financované formou dotácií zo štátneho rozpočtu. Z hľadiska hodnotenia úrovne výdavkov podľa jednotlivých oblastí návrh rozpočtu počítá s nárastom bežných výdavkov o 13 907 eur oproti očakávanej skutočnosti roku 2022. Vyššie požiadavky na zabezpečenie samosprávnych kompetencií obce a výkonu prenesených pôsobností súvisia predovšetkým so zvýšením tarifných plátov pre zamestnancov vo verejnej správe. V predložennom návrhu je zohľadnené 7 % navýšenie plátov zamestnancov obce a 10 % navýšenie plátov pedagogických zamestnancov školy od 1.1.2023. Predkladaný návrh rozpočtu vychádza z údajov upravených v rozpočte obce schváleného na rok 2022 a tiež z ostatných informácií, ktoré boli známe v čase zostavenia rozpočtu na rok 2023. Zreálnenie príjmov a výdavkov v jednotlivých častiach rozpočtu na rok 2023 sa bude riešiť zmenou rozpočtu v priebehu I. polroka 2023.

Návrh výdavkovej časti kapitálového rozpočtu obsahuje výdavky v oblasti vzdelávania. Rozpočet kapitálových výdavkov možno hodnotiť ako realistický, naznačuje pozitívne smerovanie a pokračovanie v rozvoji obce aj v investičnej oblasti. V rámci kapitálového rozpočtu sú rozpočtované výdavky vo výške **168 000 €** na projekt s názvom „Zníženie energetickej náročnosti budovy materskej školy“.

1.3 Návrh rozpočtu finančných operácií

Predložený návrh rozpočtu na rok 2023 počíta s prevodom nevyčerpaných prostriedkov v predchádzajúcom roku poskytnutých zo štátneho rozpočtu na investičný projekt vo výške **159 600 eur** a s použitím rezervného fondu vo výške **16 000 eur**.

Vo výdavkovej časti finančných operácií sú rozpočtované prostriedky vo výške **7 500 eur** na splácanie bankového úveru ŠFRB.

Spracovaný návrh rozpočtu na rok 2023 vyjadruje samostatnosť hospodárenia obce, je základným nástrojom finančného hospodárenia, ktorým sa riadi financovanie úloh a funkcií obce v príslušnom rozpočtovom roku.

2. Viacročný rozpočet

V zmysle ustanovení § 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec zostavuje návrh rozpočtu najmenej na tri rozpočtové roky.

Viacročný rozpočet tvoria:

- a) rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok – rok 2023,
- b) rozpočet na nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2024,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2025.

Viacročný rozpočet na roky 2024-2025 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky sú orientačné a môžu byť upresňované podľa reálnych zámerov rozvoja územia a potrieb obyvateľov obce.

Vo viacročnom rozpočte sú vyjadrené finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu a finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu obce.

Predložený návrh rozpočtu obce je zostavený na príslušný rozpočtový rok, t.j. na rok 2023 podľa ustanovenej funkčnej a rozpočtovej klasifikácie a splňa predpísanú štruktúru v zmysle § 4 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. Vo všeobecnosti možno konštatovať, že pri spracovaní návrhu rozpočtu na rok 2023 boli zákonné podmienky ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi rešpektované. Predložený návrh na rok 2023 sa po jeho schválení obecným zastupiteľstvom stáva záväzným dokumentom obce.

Na základe uvedeného **o d p o r ú č a m** obecnému zastupiteľstvu predložený návrh rozpočtu obce Medved'ov na rozpočtový rok 2023

s c h v á l i ť.

Návrh viacročného rozpočtu na roky 2024-2025 odporúčam zobrať na vedomie.

Predkladá:

Ing. Sibyla Szabóová, hlavná kontrolórka

V Medved'ove dňa 05.12. 2022